

ПРОТОКОЛ № 2
заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе

от 12 марта 2021 г.

г. Анадырь

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 28 октября 2020 года № 329-рг «Об утверждении состава Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе» (далее – Совет) утвержден состав Совета в количестве 27 членов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Совета:

Копин
Роман Валентинович

Губернатор – Председатель Правительства
Чукотского автономного округа

Заместитель Председателя Совета:

Калинова
Алеся Андреевна

Первый заместитель Губернатора –
Председателя Правительства, начальник
Департамента финансов, экономики и
имущественных отношений Чукотского
автономного округа

Секретарь Совета:

Гончарова
Лариса Геннадьевна

Заместитель начальника Департамента –
начальник Управления экономики
Департамента финансов, экономики и
имущественных отношений Чукотского
автономного округа

Члены Совета:

Белоусов
Константин Валерьевич

Руководитель Государственного казённого
учреждения «Центр цифрового развития и
информационной безопасности Чукотского
автономного округа»;

Березняков
Александр Сергеевич

Исполнительный директор
Сельскохозяйственного перерабатывающего
снабженческо-сбытового потребительского
кооператива «Чукотка»;

Боленков
Андрей Геннадьевич

Заместитель Губернатора – Председателя
Правительства, начальник Департамента
образования и науки Чукотского автономного
округа;

Быков Андрей Витальевич	Первый заместитель начальника Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа;
Гончаров Николай Александрович	Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований»;
Горбунов Владимир Петрович	Генеральный директор Акционерного общества «Чукотрыбпромхоз»;
Горностаева Татьяна Александровна	Заместитель Губернатора - Председателя Правительства, начальник Департамента социальной политики Чукотского автономного округа;
Зиберт Екатерина Владимировна	Председатель Общественной палаты Чукотского автономного округа;
Иванов Дмитрий Игоревич	Заместитель директора Непубличного акционерного общества «Чукотская торговая компания»;
Ищенко Надежда Мавляновна	Заместитель Губернатора - Председателя Правительства, начальник Департамента здравоохранения Чукотского автономного округа;
Ковальская Елена Владиславовна	Председатель Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа;
Круглов Сергей Викторович	Управляющий отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации;
Кудрявцев Александр Владимирович	Первый заместитель начальника Департамента сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа;
Кулик Николай Иванович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе, член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа;
Макеев Иван Евгеньевич	Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «СтройИнвест-Энергия»;

Петухов Олег Викторович	Член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», директор Общества с ограниченной ответственностью «Питон»;
Пирогов Евгений Владимирович	Председатель первичной профсоюзной организации – «Анадырская ТЭЦ» Общественного объединения – «Всероссийский электропрофсоюз»;
Телегин Андрей Сергеевич	Генеральный директор Акционерного общества «Чукотэнерго»;
Чайкина Александра Александровна	Генеральный директор Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа»;
Яковлев Алексей Владимирович	Начальник Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа;

Члены совета Омаев Т.А., Паплинский И.В., Сысоев А.В., Ярзуткина А.А. отсутствовали по уважительной причине.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

- 1. О рассмотрении доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2020 году.**
- 2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).**
- 3. Оценка уровня финансовой доступности в Чукотском автономном округе.**

- 1. О рассмотрении доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2020 году**

Слушали: Гончарову Л.Г.

В соответствии с п.13 раздела III «Рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа» Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, Коллегиальный орган рассматривает и утверждает ежегодный доклад, а в случае необходимости представляет замечания, предложения и особые мнения членов коллегиального органа для включения их в доклад.

Уполномоченным органом исполнительной власти Чукотского автономного округа по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе подготовлен Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Чукотского автономного округа по итогам 2020 года.

Доклад разработан согласно структуре, утвержденной протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта от 30 октября 2019 года №11-Д05, и состоит из 6 разделов.

В первом разделе представлены сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в регионе, в частности приведены нормативные правовые акты по организации внедрения Стандарта.

Во втором разделе представлена информация о реализации составляющих Стандарта, в том числе:

- уполномоченном органе, ответственном содействовать развитию конкуренции в регионе;

- муниципальных образованиях, с которыми заключены соглашения о реализации Стандарта;

- коллегиальном органе при высшем должностном лице региона по вопросам содействия развитию конкуренции;

- результатах ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта;

- перечне товарных рынков для содействия развитию конкуренции в регионе.

В третьем разделе представлены сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте» Чукотского автономного округа, в разрезе рынков установленных Стандартом и дополнительно рынков выбранных регионом с учетом региональной специфики.

В четвертом разделе размещена информация о лучших региональных практиках, внедренных регионом в отчетном году.

В пятом разделе доклада представлены сведения об эффекте, достигнутом при внедрении Стандарта, в том числе дана оценка результатов реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой».

В шестом разделе представлены дополнительные комментарии, а также предложения региона.

К докладу прилагаются документы, подтверждающие реализацию положений Стандарта.

В обсуждении приняли участие: Копин Р.В., Калинова А.А., Быков А.В.

Решили:

1. Утвердить представленный уполномоченным органом доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2020 году.

2. Уполномоченному органу разместить доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2020 году на официальном сайте Чукотского автономного округа, а также на Инвестиционном портале Чукотского автономного округа.

3. Уполномоченному органу во исполнение п. 48 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» направить в установленные сроки доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Чукотского автономного округа в 2020 году в Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральную антимонопольную

службу, Центральный банк Российской Федерации, а также автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе)

Слушали: Круглова С.В.

Отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - Отделение Анадырь) проводился анализ немонетарных факторов инфляции путем сравнения динамики и уровня индекса потребительских цен, а также средних цен по Чукотке и Российской Федерации. Принимая во внимание, что продовольственные товары вносят наибольший вклад в формирование инфляции в регионе, в качестве микрокомпонента для анализа немонетарных факторов инфляции был выбран субкомпонент «колбасные изделия». Динамика ИПЦ на колбасные изделия с 2020 года опережает общероссийскую динамику. Наибольший вклад в отклонение инфляции на протяжении длительного периода вносила товарная позиция «сосиски и сардельки». Кроме того, средние цены на сосиски и сардельки превышают общероссийские в 2 раза, что объясняется высокой долей транспортных расходов.

По сравнению с 1 ноября 2019 года цены на колбасные изделия увеличились в среднем на 14%, что объясняется как ростом издержек на жилищно-коммунальные условия, и ростом цен на сырье. Так и, в первую очередь, из-за ослабления рубля, так как при приготовлении колбасных изделий используется сырье импортного производства.

На динамику инфляции по колбасным изделиям значительное влияние оказывают факторы, влияющие на стоимость основных видов мясного сырья (мясо оленины, свинина, говядина). Благодаря мерам Правительства округа по развитию агропромышленного комплекса цены на местную оленину на протяжении нескольких лет остаются стабильными и складываются значительно ниже, чем на свинину и говядину. Себестоимость сосисок и сарделек из оленины значительно ниже, чем продукция с использованием привозного мяса. Вместе с тем, на Чукотке отмечается снижение объемов производства оленины, что связано в первую очередь со снижением оленепоголовья и нехваткой специалистов в данной отрасли. Одна из причин кадровой ситуации сравнительно невысокий заработок оленеводов. В связи с невыполнением планов по выходному поголовью и убою оленей возможны перебои в поставках оленины на производство, что приведет к росту себестоимости производимой продукции за счет использования привозного сырья.

Основной производитель колбасных изделий в г. Анадырь ООО «Пищевой комплекс Полярный» производит около 30 видов колбас и сосисок из местной оленины, говядины и свинины. Самым популярным видом колбасных изделий являются продукты вареной группы (64,5%) — сосиски и сардельки, а также вареная колбаса.

У предприятия не развита торговая сеть, что снижает его конкурентоспособность на рынке мясных изделий. Производитель реализует продукцию через единственный фирменный магазин, который расположен в отдаленном от центра города месте. У предприятия есть свободные мощности для увеличения производства, но предприятие их не использует ввиду отсутствия спроса из-за высокой доли привозной продукции. При этом даже при использовании всех мощностей, предприятие не сможет полностью вытеснить привозную продукцию по

причине ограничения производственных площадей. В связи с чем, Правительство округа усиливает продовольственную безопасность. В частности, ООО «Пищевой комплекс Полярный» получил средства на строительство нового пищевого производственного комплекса, который повысит самообеспеченность Чукотки и существенно снизит цены, которые формируются с учетом транспортных затрат.

Регион на 27% обеспечен мясной продукцией собственного производства, остальные 73% — это завозная продукция из других регионов, которая поставляется авиа и морским транспортом.

Ценообразование на рынке привозной продукции зависит от вида транспортной доставки в регион. Еще одним немаловажным немонетарным фактором инфляции является неразвитость транспортной логистики. Стоимость доставки продукции зависит от многих факторов: времени года, веса, габаритов, характера груза. Круглогодично доставка колбасной продукции осуществляется авиатранспортом из Москвы, г. Хабаровска, г. Владивостока (с мая 2020 года). В навигационный период (с июня по октябрь) доставка продукции осуществляется морем и является менее затратной. Сосиски и сардельки относятся к колбасным изделиям с минимальным сроком хранения, что не позволяет сформировать относительно большие запасы в навигационный период. По результатам анализа цен местной и завозной продукции можно сказать, что высокую стоимость сосисок и сарделек формирует завозная продукция таких торговых марок, как «Дымов», «Бородино», «Бахрушинь». По информации торговой сети, которая реализует данную продукцию, колбасные изделия завезены авиатранспортом (стоимость 1 кг. доставки – 450 руб.), что и привело к формированию высокой отпускной цены.

Вместе с тем, сравнение цен поставщиков и отпускной цены в одном из магазинов города, говорит о необоснованном завышении цен на колбасные изделия даже с учетом высокой транспортной составляющей.

Немонетарные факторы инфляции и меры по их устранению.

Выявленные НМФИ	Предлагаемые меры
1. Недостаточно развитая сырьевая база региона (оленоводство)	Создание благоприятных условий для развития оленеводства в регионе. В этих целях необходимо провести модернизацию производственной инфраструктуры, что позволит внедрить безотходную технологию, повысить товарность и экономическую эффективность отрасли
2. Несовершенная конкуренция на рынке мясной продукции, неразвитая торговая сеть местного производителя	Развитие торговой сети ООО «ПК Полярный» за счет открытия новых торговых точек
3. Высокая наценка розницы	Усиление контроля за торговыми наценками со стороны ФАС

В обсуждении приняли участие: Калинова А.А., Гончарова Л.Г., Кудрявцев А.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Отделению Анадырь продолжить проведение анализа инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).

3. Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа осуществлять оперативный мониторинг цены на колбасные изделия по г. Анадырь.

3. Оценка уровня финансовой доступности в Чукотском автономном округе

Слушали: Круглова С.В.

Доступность финансовых услуг в регионе определяет состояние финансового рынка, при котором жители и субъекты малого и среднего предпринимательства Чукотки имеют полноценную возможность получения базового набора финансовых услуг, которая характеризуется совокупностью следующих условий:

- наличие инфраструктуры предоставления финансовых услуг (физическая возможность получения услуг в отделениях и филиалах финансовых организаций, посредством банкоматов, электронных и платежных терминалов, через платежных агентов, банковских платежных агентов, страховых агентов, страховых брокеров, организации федеральной почтовой связи и/или возможность дистанционного/удаленного доступа к получению финансовых услуг посредством сети Интернет, с использованием мобильного телефона и иных устройств во всех населенных пунктах Российской Федерации);
- востребованность финансовых услуг (устойчивый спрос со стороны населения и/или субъектов малого и среднего предпринимательства на доступные финансовые услуги);
- качество финансовых услуг (бесперебойное и безопасное предоставление финансовых услуг, ценовая доступность финансовых услуг для значительного числа потребителей, доверие граждан к финансовым институтам и предоставляемым ими услугам, эффективная система защиты прав потребителей финансовых услуг);
- полезность финансовых услуг (финансовая грамотность населения, понимание потребителем сути оказываемых ему услуг, оценка потребителем степени положительного/отрицательного влияния оказываемых ему услуг на качество его жизни).

Отделение по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации в рамках мероприятий, намеченных Планом мероприятий («дорожной карты») по повышению финансовой доступности в Чукотском автономном округе в 2019-2021 годах, утвержденным Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 14.06.2019 № 246-рп, при содействии Ассоциации «Совет муниципальных образований Чукотского автономного округа» в 2020 году провело онлайн-анкетирование по оценке доступности финансовых услуг на территории Чукотского автономного округа для глав региональных муниципальных образований.

Оценка качества сети интернет для получения финансовых услуг дистанционно оценивается как удовлетворительное 52% респондентов, положительной динамикой в сравнении с 2019 годом является то, что 7% оценили качество сети как «хорошее».

Правительством округа с 2017 года реализуется Проект по предоставлению бесплатного интернет (коллективные точки доступа Wi-Fi) в рамках региональной программы "Цифровая Чукотка", в большинстве населенных пунктов округа были установлены бесплатные точки доступа к сети интернет. Как показал результат анкетирования, половина опрошиваемых отметили низкую скорость интернета и неустойчивое соединение, что не позволяет потребителям воспользоваться финансовой услугой дистанционно.

Количество установленных в торгово-сервисной сети терминалов по состоянию на 01.01.2021 увеличилось 15,9% по отношению к предыдущему периоду. Округ продолжает сохранять положительные тенденции по проникновению безналичных расчетов с использованием платежных карт. Чукотка входит в число лидеров не только в ДФО, но и по России по данному показателю.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом повысилось качество предоставления мобильного (на 19%) и проводного интернета (на 12%) в населенных пунктах округа.

Оценка востребованности финансовых услуг в целом и потребности в получении финансовых услуг дистанционно в сравнении с 2019 годом заметно выросла и составила 19% и 22% соответственно.

Банк России уделяет большое внимание популяризации и совершенствованию развития удаленных каналов обслуживания населения, путем внедрения механизма биометрической идентификации. Как показали результаты анкетирования - сдача биометрических данных для 27% потребителей финансовых услуг является актуальной, но не достаточная осведомленность и отсутствие физической возможности ограничивают доступ к финансовым услугам.

Важной причиной препятствующей развитию доступности финансовых услуг на территории региона является отсутствие и плохое качество интернет соединения.

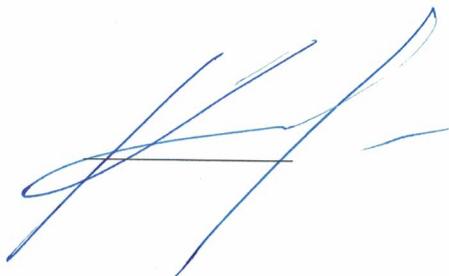
Устойчивое повышение финансовой доступности в России невозможно без развития соответствующей нормативно-правовой среды и инфраструктуры, в том числе платежной, совершенствования системы защиты прав потребителей финансовых услуг и повышения уровня финансовой грамотности населения.

В обсуждении приняли участие: Калинова А.А., Боленков А.Г., Быков А.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Отделению по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации продолжить реализацию мероприятий по повышению финансовой грамотности на территории Чукотского автономного округа;
3. Департаменту финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа при планировании проведения мероприятий с участием населения и субъектов МСП осуществлять взаимодействие с Отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации для реализации просветительских мероприятий Банка России.

Руководитель Совета



Копин Р.В.